



Študentská vedecká aktivita

Elektronické verejné obstarávanie v zmluvnom zabezpečovaní verejných služieb ako nástroj NPM v podmienkach SR

Ladislav Poliak

Sekcia: Verejná ekonomika a regionálny rozvoj

Konzultant: Doc. Ing. Beata Mikušová-Meričková, PhD.

Banská Bystrica
2014

OBSAH

Obsah.....	2
Zoznam tabuliek.....	3
Zoznam grafov	4
Úvod	5
Elektronické verejné obstarávanie – súčasný stav poznania v medzinárodnom kontexte	6
Cieľ a metodika práce	8
Analýza elektronického verejného obstarávania v podmienkach SR – výsledky a diskusia ...	10
Možnosti riešenia problémov elektronického verejného obstarávania	17
Záver.....	18
Literatúra	20
Príloha č.1 – Vybrané ukazovatele realizácie e-aukcií v meste Martin	24
Príloha č.2 – Zoznam úspor podľa víťazov e-aukcií mesta Martin.....	29
Príloha č.3 – Vybrané ukazovatele realizácie e-aukcií v meste Snina	31

ZOZNAM TABULIEK

Tabuľka č.1 – Typológia elektronických aukcií.....	7
Tabuľka č.2 – Verejné zákazky, zadávané obcou	10
Tabuľka č.3 – Horizontálna analýza e-aukcií – bázičný variant	14
Tabuľka č.4 – Výdavky na e-aukcie.....	15
Tabuľka č. 5 – Vybrané ukazovatele realizácie e-aukcií v meste Martin	24
Tabuľka č.6 – Názvy položiek z tabuľky č.5	26
Tabuľka č.7 – Úspory mesta Martin v závislosti od víťaza e-aukcie.....	29
Tabuľka č.8 – Vybrané ukazovatele realizácie e-aukcií v meste Snina	31
Tabuľka č.9 – Názvy položiek z tabuľky č.8	32

ZOZNAM GRAFOV

Graf č.1 – E-aukcie vo vybraných mestách z hľadiska času a predmetu	11
Graf č.2 – Celkové úspory analyzovaných miest v rokoch 2009-2011	13
Graf č.3 – Rentabilita výdavkov na e-aukcie	16
Graf č.4 – Úspory dosiahnuté prostredníctvom e-aukcií vo verejnom sektore vo vybraných štátoch.....	16

ÚVOD

Otázka zabezpečovania verejných služieb je aktuálna už od vzniku verejného sektora. Reforma verejnej správy umožnila preniesť tieto aktivity na nižšie úrovne verejnej správy. Tie môžu verejné služby zabezpečovať interne, aj externe, od externého dodávateľa. Meričková (In: Ochrana - Fantová Šumpíková – Pavel - Nemec. a kol., 2007, s.102-103) uvádza, že najčastejším spôsobom zabezpečovania verejných služieb na miestnej úrovni je kontrahovanie. Ide o zmluvné zabezpečenie služby. Z výsledkov výskumu Nemca a Meričkovej (2007) je zjavné, že najväčší podiel externého zabezpečovania verejných služieb v realite slovenských obcí v oblasti odpadového hospodárstva a technickej infraštruktúry. Samotnému podpísaniu zmluvy predchádza relatívne komplikovaný proces. Týmto procesom je verejné obstarávanie. V podmienkach SR je upravené zákonom č.25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov. V súlade s koncepciou modernizácie a elektronizácie verejnej správy, sa dostáva do popredia verejné obstarávanie, realizované prostredníctvom elektronických aukcií.

Cieľom predkladanej práce je zhodnotenie nákladovej efektívnosti verejného obstarávania vo forme elektronických aukcií, pričom jeho dosiahnutie je podmienené vyplnením niektorých stanovených sekundárnych cieľov.

Najdôležitejším problémom bolo získanie voľne dostupných dát v potrebnom množstve, aspoň za tri roky. Z dôvodu nezverejňovania údajov, alebo zverejnenia dát len za jeden - dva roky bolo zo vzorky vylúčených mnoho obcí. V konečnom dôsledku bolo pristúpené k alternatíve, že stanovené ciele budú overované v konkrétnych podmienkach miest Martin a Snina, za obdobie rokov 2010-2012. Dáta boli čerpané z oficiálnych webových stránok miest a z elektronického aukčného portálu mesta Martin.

Práca sa orientuje najmä na vyčíslenie celkových úspor, generovaných elektronickými aukciami v mestách Martin a Snina za stanovené obdobie, ako aj vyčíslením rentability výdavkov na elektronické aukcie.

V závere práce je uvedené vyhodnotenie miery naplnenia stanovených cieľov a verifikácia stanovených hypotéz, ktoré boli, na základe analýz realizovaných v texte, obe potvrdené.

ELEKTRONICKÉ VEREJNÉ OBSTARÁVANIE – SÚČASNÝ STAV POZNANIA V MEDZINÁRODNOM KONTEXTE

V teórii však existuje veľké množstvo viac, či menej vhodných definícií. Pre objasnenie tejto problematiky je možné e-aukciu v podmienkach obce definovať prostredníctvom niekoľkých definičných znakov ako *špecifický spôsob komunikácie* obce, orgánu obce, či organizácie, ktorej zakladateľom, či spoločníkom je obec, *so záujemcom o dodanie tovaru alebo služby, ktorý*:

1. ***Prebieha bez fyzického kontaktu, za využitia informačno-komunikačných technológií*** – Elektronická aukcia je spravidla vyhlasovaná buď prostredníctvom webu (webstránka obce, webstránka systému, prostredníctvom ktorého sa realizuje aukcia), alebo len prostredníctvom úradnej tabule obce. Potenciálny dodávateľ odosiela návrhy buď klasickou poštou, alebo jej elektronickou formou. Prípravná, ako aj realizačná fáza elektronickej aukcie prebiehajú výlučne cez internet.
2. ***Prebieha v reálnom čase*** – Elektronická aukcia prebieha vo vopred určenom čase, 1 pričom len tento čas je umožnené predkladať návrhy. Všetci záujemcovia vidia zmenu hodnoty práve v tej chvíli, keď bola realizovaná.
3. ***Prebieha v súlade so základnými princípmi aukcie*** – Medzi základné princípy aukcie možno vymedziť dva základné princípy a to:
 - a. *Princíp ziskovosti* – Obe strany participujú na aukcii za účelom zisku. Na strane obce tvorí zisk rozdiel medzi predpokladanou (trhovou) hodnotou obstarávanej služby a víťaznou hodnotou zákazky. Ponúkajúci zase vníma zisk ako rozdiel medzi nákladmi, spojenými s dodaním predmetu zákazky a výnosmi, ktoré mu z dodania budú plynúť. S istou mierou nepresnosti tu možno hovoriť o zisku ako o marži.
 - b. *Princíp neurčitosti* – Obe strany participujú na aukcii bez znalosti jej výsledku. Obec môže predpokladať, že víťazná cena bude nižšia ako predpokladaná, ako aj ponúkajúci môže predpokladať, že jeho postavenie na trhu je natoľko silné, že bude schopný ponúknuť čo najpriateľnejšiu cenu. V konečnom dôsledku však môže mať účasť v aukcii pre obe strany negatívny dopad.
4. ***Má za cieľ dosiahnuť najefektívnejšie využitie finančných a časových zdrojov obstarávateľa – obce*** – Elektronická aukcia nie je náročná na priestory, personálne, či časové zabezpečenie.

¹ Začiatok aukcie môže byť stanovený napríklad na 15:00 15.1.2014 a jej koniec na 15:20 15.1.2014

Tabuľka č.1 – Typológia elektronických aukcií

Klasifikačné kritérium	Typ aukcie	Podstata
Podľa „tvorcu ceny“ zákazky	Forward	Ide o situáciu, kedy v aukcii figuruje jeden predávajúci a mnoho kupujúcich (Turban, 2006, s.427).
	Reverse	Opak anglickej aukcie (Delina – Vajda, 2008, s.42). Obstarávateľ zadá požiadavku na dodanie statku. Následne dostáva ponuky s klesajúcou hodnotou.
Podľa viditeľnosti I. (Delina – Vajda, 2008, s.58; Sičáková – Beblavá et al., 2011, s.13)	Otvorená	Zúčastniť sa môže každý záujemca.
	Uzavretá	Účasť je striktné viazaná na pozvanie od obstarávateľa.
Podľa viditeľnosti II. (Wenyan – Bolivar, 2008, s.925)	Verejná	Identita participantov je známa.
	Súkromná	Identita participantov, ako aj víťaza, je utajená.
Podľa umiestnenia víťaznej ponuky v poradí (Wenyan – Bolivar, 2008, s.925; Krishna, 2010, s.2; Turban, 2006, s.428; Narahari - Guyar, 2010, s.613)	Víťazi prvá, druhá, tretia (...) ponuka	V záujme zamedzenia špekulatívnemu znižovaniu ceny zákazky možno určiť, aby víťaznou ponukou nebola ponuka s najnižšou cenou, ale napríklad s druhou, či treťou najnižšou cenou.
Podľa spôsobu realizácie (Krishna, 2010, s.2; Narahari – Huyar, 2010, s.613)	Anglická	Ponuky predkladajú záujemcovia o výhru aukcie.
	Holandská	Ponuku predkladá záujemca o predaj. Postupne znižuje hodnotu potiaľ, kým je ochota zo strany kupujúcich.
Podľa počtu kritérií zadania (Sičáková – Beblavá et al., 2011, s.14)	Jednokriteriálna	Kritériom je spravídla cena.
	Multikriteriálna	Kritériom je kombinácia ceny a iného faktora (kvalita, čas dodania, záručná lehota, pozáručný servis a pod.).
Podľa spôsobu ukončenia (Jap, 2002, s.508)	Soft-close	Po predložení poslednej ponuky sa vymedzený aukčný čas predĺži o stanovený úsek.
	Hard-close	Čas trvania aukcie je vymedzený striktné. Nedochádza ku žiadnemu predlžovaniu.

Zdroj: Vlastné spracovanie na základe Delina - Vajda (2008), Jap (2002), Krishna (2010), Mereles (2012), Narahari – Guyar (2010), Sičáková – Beblavá et al. (2011), Turban (2006) a Wenyan – Bolivar (2008)

Medzi **prínosy e-aukcií** možno jednoznačne zaradiť *schopnosť zvýšiť výdavkové efektívnosť*, ktorá spočíva v tom, že (1) e-aukcia minimalizuje náklady na verejné obstarávanie, prevažne mzdového charakteru, (2) e-aukcia šetrí náklady na obstaranie služby a (3) e-aukcia šetrí čas. Druhou oblasťou je schopnosť e-aukcií zvýšiť transparentnosť v oblasti kontroly hospodárenia s verejnými zdrojmi. Samozrejme len za predpokladu, že je dodržaná zákonnosť procesu realizácie elektronickej aukcie.

Za **obmedzenia e-aukcií** možno nesporne označiť tri problémy. (1) tzv. „*kľiatba víťaza*“, ktorej podstatou je predloženie takej nízkej ponuky uchádzačom, že ten ju nedokáže splniť (Sashi – O’Leary, 2002, s.106), čo môže mať za následok buď krach podniku, alebo nutnosť uzatvoriť dodatok k zmluve (Sičáková-Beblavá et al., 2011, s.17). (2) tzv. „*riziko podvodu*“, ktoré sa viaže na každé obchodovanie cez internet (Turban, 2006, s.432) a ktoré môže mať za následok to, že obstarávateľ obdrží niečo iné, než bolo pôvodne predmetom obchodného vzťahu. Riziko podvodu možno označiť aj za „*riziko dôvery*“ (Delina – Vajda, 2006, s.45;

Delina – Vajda, 2008, s.61). (3) *Asymetria informácií*, ktorú je možné považovať za hlavný problém e-aukcií (Bajari – Hortaçsu, 2004, s.458).

CIEĽ A METODIKA PRÁCE

Predmetom analýz, realizovaných v predkladanej práci, je zistenie do akej miery je využívanie elektronických aukcií, ako jednej z foriem obstarávania služieb, efektívne v podmienkach komunálnej úrovne verejnej správy. Predmet pokrýva najmä otázku schopnosti elektronických aukcií generovať úspory.

Objekt práce tvoria mestá Martin a Snina. Vzhľadom na obtiažnu dostupnosť dostatočne podrobných údajov za dostatočné časové obdobie, nebolo možné zostaviť reprezentatívnu vzorku obcí.

Cieľom práce je zhodnotenie nákladovej efektívnosti verejného obstarávania vo forme elektronických aukcií v podmienkach vybraných miest SR. Tento cieľ možno rozčleniť na nasledovné sekundárne ciele:

1. Vyčíslenie celkových úspor, dosiahnutých vďaka elektronickým aukciám v mestách Martin a Snina
2. Vyčíslenie celkových a priemerných výdavkov na jednu elektronickú aukciu
3. Zistenie dynamiky vývoja elektronických aukcií na základe rokov 2009-2011
4. Zistenie štruktúry zákaziek, obstarávaných pomocou elektronických aukcií v rokoch 2009-2011
5. Porovnať dosiahnuté výsledky s výsledkami v iných krajinách

Sičáková-Beblavá a kol. (2011, s.32) uvádzajú 9% celkové úspory z verejného obstarávania realizovaného e-aukciami. Keďže analyzovali subjekty verejnej správy bez ohľadu na ich funkčné zaradenie do štátnej správy, alebo územnej samosprávy, nemožno zistiť aké úspory dokážu generovať e-aukcie obcí. Predpokladáme však, že ich realizácia sa vyplatí, keďže obce využívajú e-aukcie aj v prípadoch, kedy ich de lege lata nemusia použiť. Preto boli stanovené 2 základné hypotézy pre overenie:

- a. analyzované mestá dosahujú významné (vyššie než 5%) celkové úspory z realizovaných aukcií
- b. rentabilita výdavkov na realizáciu e-aukcií je vyššia než 1

Podkladom boli údaje z oficiálnych webových stránok uvedených miest. Použitú metodiku možno zhrnúť do nasledovných krokov:

- Spracovanie údajov zo zverejnených výsledkov elektronických aukcií miest Martin a Snina do pracovnej (tabuľkovej) formy
- Zistenie štruktúry e-aukcií podľa predmetu prostredníctvom vertikálnej analýzy
- Prepočet údajov za účelom získania vybraných výsledkov (rozdiel medzi predpokladanou a víťaznou cenou pri každej e-aukcii, celkové úspory, priemerné úspory na jednu e-aukciu, rentabilita výdavkov) v absolútnej a relatívnej rovine
- Grafické znázornenie výsledkov
- Interpretácia výsledkov
- Odporúčania

Z pohľadu použitých metód je potrebné vymedziť základné nástroje:

Vertikálna analýza

Jej účelom je zistenie podielu subsystému na celkovom systéme.

$$\text{Podiel subsystému na systéme} = \frac{\text{Objem subsystému}}{\text{Objem systému}}$$

Horizontálna analýza

Jej účelom je zistenie dynamiky vývoja systému. Podľa použitej metódy sa člení na analýzu s reťazovým a bázičným indexom.

Reťazový index sa využíva v elementárnej finančnej analýze, konkrétne v analýze trendovej, ktorá skúma vývoj vybranej veličiny, na určenie jej medziročnej zmeny. Tento ukazovateľ slúži napríklad na zistenie medziročného poklesu či vzrastu objemu finančných prostriedkov.

$$\text{Reťazový index} = \frac{\text{Hodnota ukazovateľa v roku } x - \text{Hodnota ukazovateľa v roku } (x - 1)}{\text{Hodnota ukazovateľa v roku } (x - 1)}$$

Pre lepšiu interpretáciu sa prenášobí hodnotou 100, čím sa dosiahne percentuálne vyjadrenie tohto ukazovateľa.

Bázičkový index ponúka komparáciu hodnoty ukazovateľa v roku y v komparácii ku roku x, ktorý tvorí počiatočný rok analýzy.

$$\text{Bázičkový index} = \frac{\text{Hodnota ukazovateľa v roku } x + i}{\text{Hodnota ukazovateľa v roku } x}$$

Rovnako aj tento index možno prenášobiť 100 a dosiahnuť percentuálne vyjadrenie.

Rentabilita výdavkov

Jej účelom je zistenie návratnosti výdavkov.

$$\text{Rentabilita výdavkov na e – aukcie} = \frac{\text{Úspory, dosiahnuté z realizácie e – akcií}}{\text{Výdavky na realizáciu e – aukcií}}$$

ANALÝZA ELEKTRONICKÉHO VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA V PODMIENKACH SR – VÝSLEDKY A DISKUSIA

Zákon stanovuje dve formy verejného obstarávania - klasickú („obáľkovú“) a elektronickú formu. Povinnosť realizácie elektronickej formy verejného obstarávania, realizovanej prostredníctvom elektronických aukcií, nie je v zákone explicitne pozitívne vyjadrená.

Jej existenciu možno odvodiť len z negatívneho vymedzenia, uvedeného v §99 ods.3 a §102 ods.3, podľa ktorých verejnému obstarávateľovi nevzniká povinnosť realizovať verejné obstarávanie formou elektronickej aukcie pri zákazkách s nízkou hodnotou a podprahových zákazkách. 1.4.2011 nadobudol účinnosť zákon č.58/2011 Z.z. ktorý novelizoval zákon o verejnom obstarávaní, podľa ktorého do 1.1.2012 nemusel verejný obstarávateľ využívať elektronickú aukciu ani pri podlimitných zákazkách (§155h ods.2). Z uvedeného vyplýva, že pokiaľ zákon priamo neustanovuje možnosť diskrecie, verejný obstarávateľ musí elektronickú aukciu použiť. V tomto prípade ju musí využiť pri nadlimitných zákazkách a od 1.1.2012 aj pri podlimitných zákazkách.

Tabuľka č.2 – Verejné zákazky, zadávané obcou

	Predmet zákazky	Hodnota
Nadlimitná	Dodanie tovaru alebo služby	$x \geq 200\,000 \text{ Eur}$
	Uskutočnenie stavebných prác	$x \geq 5\,000\,000 \text{ Eur}$
Podlimitná	Dodanie tovaru alebo služby	$200\,000 \text{ Eur} > x \geq 40\,000 \text{ Eur}$
Podprahová	Dodanie tovaru alebo služby	$40\,000 \text{ Eur} > x \geq 10\,000 \text{ Eur}$
	Uskutočnenie stavebných prác	$40\,000 \text{ Eur} > x \geq 20\,000 \text{ Eur}$
S nízkou hodnotou	Dodanie tovaru alebo služby	$10\,000 \text{ Eur} > x$
	Uskutočnenie stavebných prác	$20\,000 \text{ Eur} > x$

Zdroj: Vlastné spracovanie podľa §4 a §6 zákona č.25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov

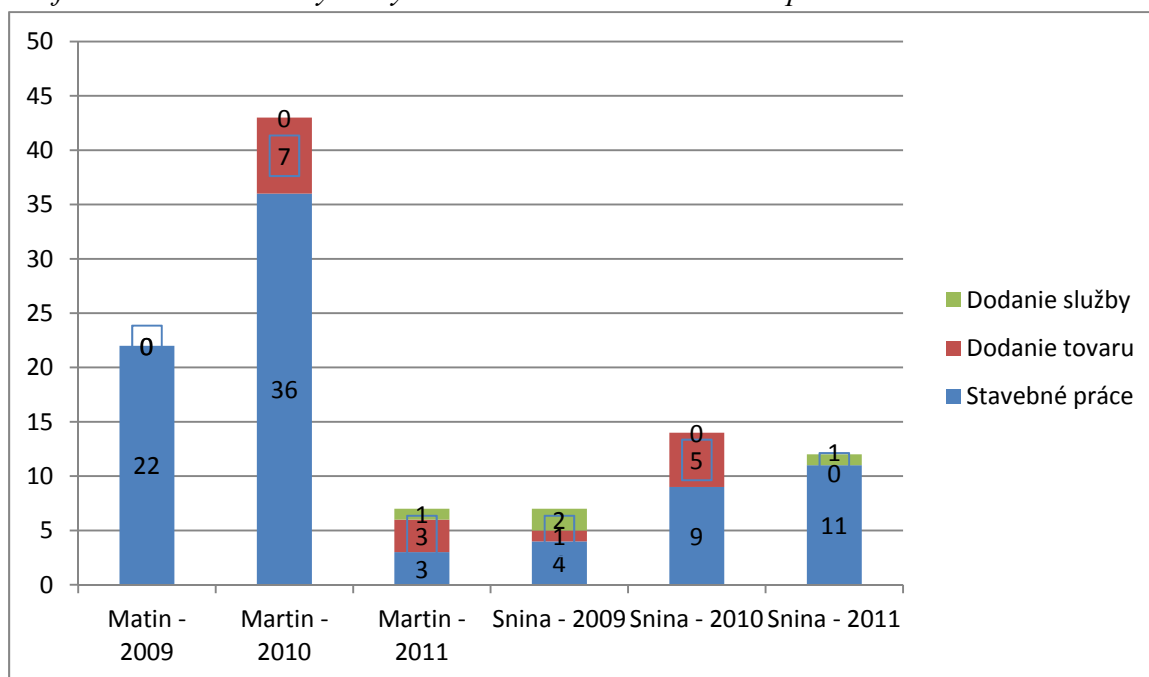
Jej existenciu možno odvodiť len z negatívneho vymedzenia, uvedeného v §99 ods.3 a §102 ods.3, podľa ktorých verejnému obstarávateľovi nevzniká povinnosť realizovať verejné obstarávanie formou elektronickej aukcie pri zákazkách s nízkou hodnotou a podprahových zákazkách. 1.4.2011 nadobudol účinnosť zákon č.58/2011 Z.z. ktorý novelizoval zákon o verejnom obstarávaní, podľa ktorého do 1.1.2012 nemusel verejný obstarávateľ využívať

elektronickú aukciu ani pri podlimitných zákazkách (§155h ods.2). Z uvedeného vyplýva, že pokiaľ zákon priamo neustanovuje možnosť diskrecie, verejný obstarávateľ musí elektronickú aukciu použiť. V tomto prípade ju musí využiť pri nadlimitných zákazkách a od 1.1.2012 aj pri podlimitných zákazkách.

V grafe je uvedený vývoj e-aukcií v oboch analyzovaných mestách za celé sledované obdobie. Ako je vidieť z grafu vyššie, rozloženie počtu realizovaných e-aukcií v čase nie je rovnomerné. V prvom roku analyzovaného obdobia, ktorý súčasne tvorí aj prvý rok používania elektronických aukcií v meste Martin, bolo realizovaných 30,56% z celkového počtu aukcií v danom období. Hneď v nasledujúcom roku už išlo o 59,72% z celkového počtu a v poslednom roku analyzovaného obdobia prebehlo len 7 elektronických aukcií, čo tvorí 9,72% z celkového počtu. Tento náhly pokles môže byť vysvetlený dvoma skutočnosťami:

1. *Mesto začalo šetriť* – Vzhľadom na to, že v roku 2011 už na Slovensku prebiehala globálna ekonomická kríza v plnej sile, pričom, ako je známe z rôznych analýz, príjmy obcí na Slovensku zaznamenali obrovský pokles, mesto sa snažilo šetriť na investičných aktivitách.
2. *Mesto vykonalo všetky investičné aktivity v minulých rokoch* – Vzhľadom na vysoký počet e-aukcií v rokoch 2009 a 2010, predmetom prevažnej väčšiny ktorých boli investičné stavebné práce, je možné, že už v roku 2011 nebolo potrebné obnovovať technickú infraštruktúru mesta až v takom rozsahu, ako to bolo realizované predtým.

Graf č.1 – E-aukcie vo vybraných mestách z hľadiska času a predmetu



Zdroj: Vlastné spracovanie

V bode 2 bola načrtnutá štruktúra e-aukcií, realizovaných mestom Martin, z hľadiska ich predmetu. Ako je zjavné, až 84,72% zo všetkých realizovaných e-aukcií tvorilo obstarávanie stavebných prác. Spravidla išlo o výstavbu, rekonštrukciu, či rozšírenie parkovísk, mestských ciest, či chodníkov. Pokiaľ ide o e-aukcie, ktorých predmetom bolo dodanie tovaru, väčšina zákaziek tvorilo dodanie potravín, dodanie a montáž odpadových košov, dopravných označení, hračiek na detské ihrisko a podobne. Dodanie služby bolo realizované len jedenkrát a išlo o čistenie kanalizačného potrubia, ktoré realizovala Turčianska vodárenská spoločnosť a.s., ktorej majoritným vlastníkom je mesto Martin. Táto organizácia je jediným víťazom zo všetkých analyzovaných aukcií, ktorej vlastníkom je verejný sektor. Zvyšok, čiže až 98,61% aukcií vyhrali súkromné podniky a živnostníci. Až 29 z 30 víťazov, čiže 96,67% z celkového počtu, tvoria subjekty súkromného sektora.

Mesto Snina realizovalo v rokoch 2009 až 2011 kumulatívne 33 elektronických aukcií. Časové rozloženie realizácie e-aukcií v meste Snina je trochu odlišné, než v meste Martin. Aj tu tvorí celkový počet realizovaných e-aukcií vrchol v roku 2010, avšak pokles v roku 2011 nie je zďaleka taký výrazný, ako to bolo v prípade Martina. Je to spôsobené tým, že najväčšie investičné akcie boli obstarávané v roku 2011. V porovnaní s mestom Martin sa mesto Snina o niečo viac orientovalo na e-aukcie s predmetom dodania tovaru a služieb, pričom však rovnako aj tu platí, že bazálnu časť tvoria stavebné práce, celkovo až 72,72% z celkového počtu zákaziek. Rozloženie e-aukcií v čase je tu rovnomernejšie než v prípade mesta Martin. Ide o 21,21% v roku 2009, 42,42% v roku 2010 a 36,37% v roku 2011. Z dôvodu značnej nekonsolidácie interných predpisov mesta Snina nie je možné analyzovať členenie e-aukcií podľa víťazov, ako to bolo realizované pri predošlom meste.

Celkovo mesto Martin vynaložilo počas analyzovaného obdobia na zákazky, zadávané prostredníctvom elektronických aukcií, 1 670 532,96 Eur, s celkovou úsporou 278 738,06 Eur, čo tvorí až 14,3% z predpokladanej sumy. Ako je vidieť, rok 2010 tvorí obdobie, počas ktorého došlo ku najväčšiemu objemu e-aukcií z pohľadu vynaložených zdrojov. Ako je však vidieť, práve v tomto roku sú úspory najnižšie. Z analýzy vyplýva, že je to spôsobené nasledovnými dvoma faktormi:

1. *V roku 2010 prebehli až 3 z 5 aukcií so záporným rozdielom* – Celkovo počas analyzovaných rokov boli záporné hodnoty evidované len pri piatich aukciách. Súhrnne išlo o rozdiel -74 874 Eur, pričom najväčšiu „stratu“ vyprodukovala zákazka s predpokladanou hodnotou 50 000 eur a s konečnou víťaznou cenou v objeme 106 598 Eur. Táto jediná zákazka tvorí 75,60% z celkovej „straty“ v danom roku a až 71,13% zo súhrnnej „straty“.

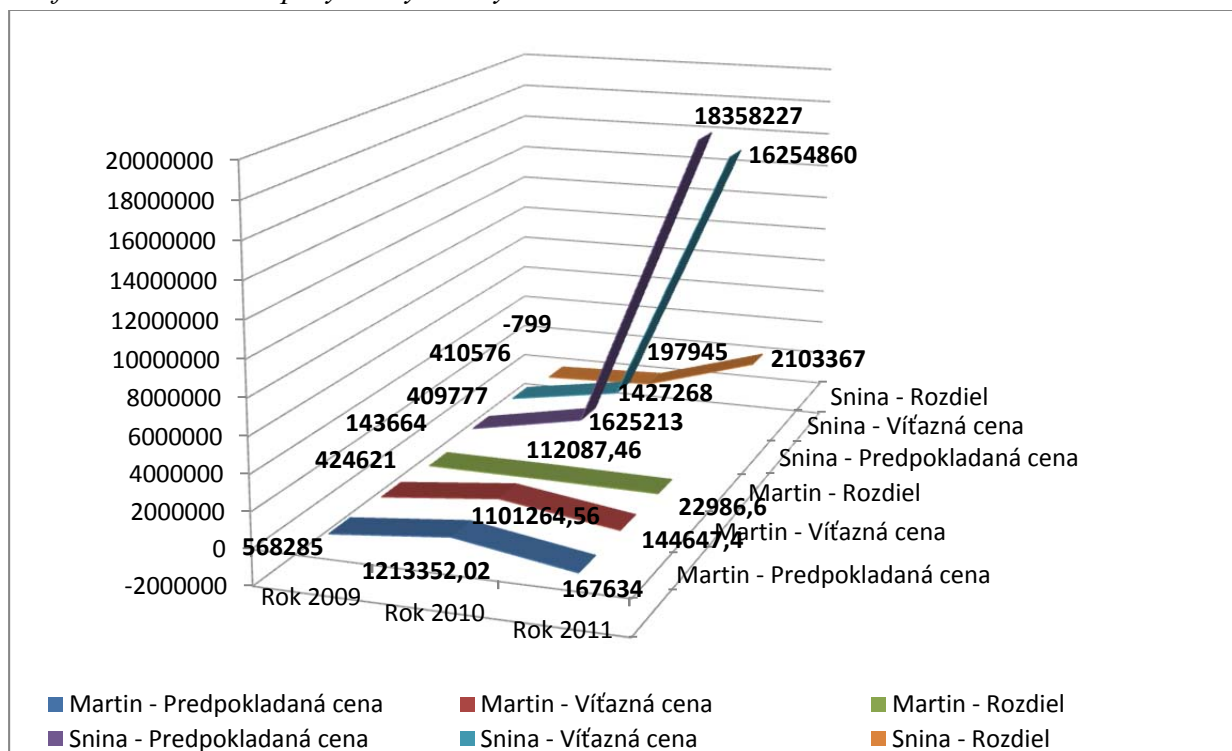
2. V roku 2010 bolo realizovaných až 10 z 12 aukcií bez úspory

Práve tieto dve skutočnosti výrazným spôsobom prispeli k uvedenému stavu. Celkovo bolo zo 43 e-aukcií v roku 2010 v kladných hodnotách 30. Kumulatívne úspory z uvedených 30 „ziskových“ aukcií činia objem 186 961 Eur, pričom mestu sa podarilo na jednej zákazke ušetriť až 49 971 Eur, čo činí 99,94% z predpokladanej hodnoty aukcie. Až 10 (33,33%) z e-aukcií s kladným výsledkom eviduje úsporu vyššiu a rovnú než 10 000 Eur.

Pokiaľ by sa brali do úvahy len výsledky uvedených 30 aukcií, úspory v roku 2010 by stúpili až na 18,53%, čo je niečo málo než dvojnásobok hodnoty 9,24%, ktorá je aktuálnym výsledkom za rok 2010.

Mesto Snina počas analyzovaného obdobia vynaložilo na verejné zákazky, realizované prostredníctvom elektronických aukcií, až 18 092 704 Eur, s úsporami v objeme 2 300 513 Eur. Celkovo možno povedať, že objem financií, ktoré mesto použilo na obstaranie zákaziek, má rastúci trend, rovnako ako aj objem úspor v absolútnej rovine. Relatívna rovina ukazuje, že najvyššiu mieru úspor dosiahlo mesto Snina v roku 2010.

Graf č.2 – Celkové úspory analyzovaných miest v rokoch 2009-2011



Zdroj: Vlastné spracovanie

Záporný rozdiel medzi predpokladanou a víťaznou cenou v roku 2009 je spôsobený tým, že mesto bolo v danom roku nútené pri jednej zákazke podpísať dodatok ku obstarávateľskej zmluve s tým, že pôvodný rozdiel vo výške 0 Eur sa znížil na -1 204 Eur, pričom z celkového

počtu 7 e-aukcií malo 5 nulové úspory, jedna kladné vo výške 406 Eur a jedna už spomínaných -1 204 Eur. V nasledujúcom roku bola realizovaná len jedna e-aukcia, ktorá vykazovala nulové úspory. Zvyšných 13 aukcií bolo ukončených s úsporou až do chvíle, kedy došlo ku schvaľovaniu dodatkov ku zmluvám. Tieto dodatky sú evidované pri 5 e-aukciách, pričom do mínusu sa týmto činom dostali 2 aukcie. Pri prvej boli vysúťažené úspory vo výške 27 108 Eur, pričom po podpísaní dodatku ku zmluve už ide o stratu -8 308 Eur. Druhá aukcia bola ukončená s kladným výsledkom 7 757 Eur, po podpísaní dodatku je už evidovaná strata - 243 Eur.

Celkovo klesli v tomto roku kvôli zmluvným dodatkom úspory z pôvodných 267 276 Eur na konečných 197 944 Eur, čo je rozdiel -69 331 Eur, o ktoré mesto Snina prišlo. V roku 2011 už ku žiadnym dodatkom nedošlo. Z analýz vyplýva, že to môže byť spôsobené tým, že mesto za uvedené obdobie vykazuje vysokú mieru úspešnosti pri žiadaní o prostriedky z fondov EÚ, čiže predmetom e-aukcií boli veľké investičné zákazky, ktoré boli financované primárne zo zdrojov EÚ, čo znamená vyššiu mieru kontroly nakladania s finančnými prostriedkami.

Pokiaľ sa bavíme o úsporách v absolútnej rovine, až 14 z celkového počtu 33 e-aukcií, dosiahlo úspory v objeme vyššom než 10 000 Eur, 8 ich bolo vyšších než 50 000 Eur, 5 vyšších než 100 000 Eur a až dve vyššie než 500 000 Eur.

Vývoj priemerných hodnôt, pripadajúcich na jednu e-aukciu, je rovnaký. V zásade priemerná úspora e-aukcií v meste Martin dosahuje sumu 3 871,36 Eur pri priemernej víťaznej cene 23 201,85 Eur. V meste Snina ide o víťaznú cenu 548 264 s úsporou 69 712 Eur, pričom tieto hodnoty sú značne skreslené rokom 2011, kedy priemerná víťazná cena činila 1 354 572 Eur pri úsporách 175 280 Eur.

Z tabuľky nižšie vyplýva, že v roku 2010 obstaralo mesto Martin prostredníctvom e-aukcií najväčší objem zákazok, avšak najväčšie úspory dosiahlo hneď na začiatku sledovaného obdobia. Z toho vyplýva, že úspory z e-aukcií majú v meste Martin tendenciu klesať. V meste Snina je to opačné. Počas sledovaného obdobia tam kontinuálne rástol jednak objem, ako aj úspory, pričom v porovnaní s rokom 2009 dosiahla víťazná hodnota celkových zákaziek zhruba 39,6 násobok a úspora 2632,5 násobok.

Tabuľka č.3 – Horizontálna analýza e-aukcií – bázičný variant

	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011
Martin – Víťazná cena	100%	259,35%	34,07%
Martin – Rozdiel	100%	78,02%	16,00%
Snina – Víťazná cena	100%	347,63%	3 959,04%

<i>Snina – Rozdiel</i>	100%	-24 774,10%	-263 250,00%
-------------------------------	------	-------------	--------------

Zdroj: Vlastné spracovanie

Z pohľadu výdavkovej stránky je zaujímavý rozdiel medzi spôsobom financovania jednotlivých e-aukcií medzi analyzovanými mestami. Mesto Snina podpísalo v roku 2008 zmluvu, v ktorej sa za prenájom aukčného systému a služby, súvisiace s jeho údržbou, zaviazalo platiť ročne paušálnu sumu vo výške 790,02 Eur. Mesto Martin realizuje e-aukcie od roku 2009, pričom jej výdavky na e-aukcie nemajú pevne určený objem.

Tabuľka č.4 – Výdavky na e-aukcie

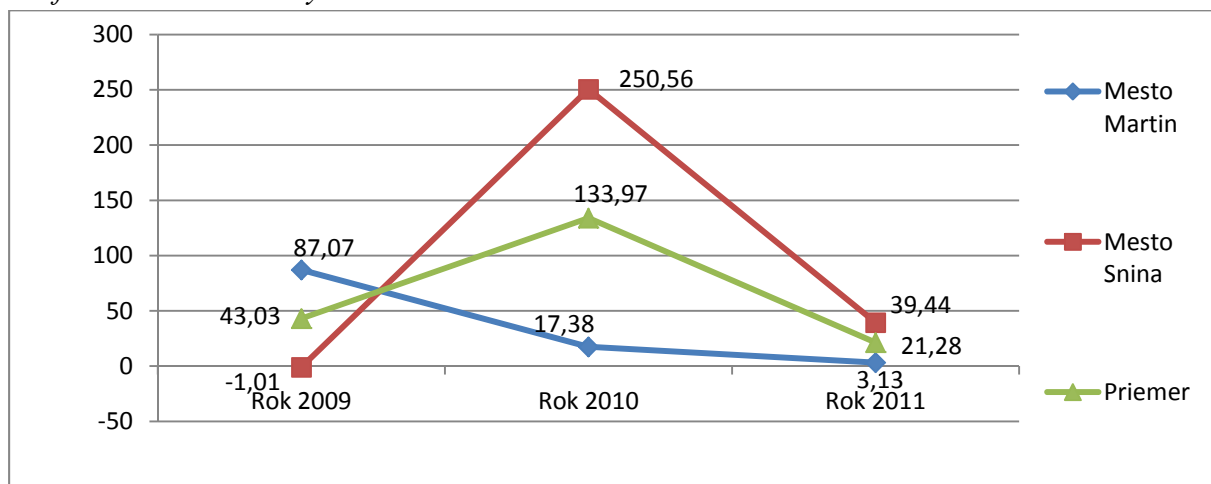
	2009	2010	2011	Σ
<i>Mesto Martin</i>	1 650	6 450	7 350	15 450
<i>Mesto Snina</i>	790,02	790,02	53 326,8 (52 536,8)	54 906,84
<i>Priem. 1 e-aukcia – Martin</i>	75	150	1 050	214,58
<i>Priem. 1 e-aukcia - Snina</i>	112,86	56,43	4 443,90	1 663,84

Zdroj: Vlastné spracovanie

Ako je vidieť v tabuľke, výdavky na e-aukcie majú rastúcu tendenciu. Dokazuje to aj prepočet priemerných výdavkov na 1 realizovanú e-aukciu, kedy sú tieto výdavky v roku 2011 7 násobné oproti predchádzajúcemu a až 14 násobné oproti prvému roku realizácie e-aukcií. Táto skutočnosť by mohla tvoriť podklad pre tvrdenie, že e-aukcie sú náchylné k úsporám z rozsahu a v prípade realizácie nízkého počtu takýchto aukcií ročne sa prenájom aukčného systému predraží.

Ako bolo uvedené vyššie, mesto Snina má uzatvorenú zmluvu s poskytovateľom aukčného softvéru, s paušálnym poplatkom 790,02 Eur ročne. Tento poplatok sa od podpísania zmluvy v roku 2008 až do minulého roka (2012) nemenil. Z uvedeného vyplýva, že pokiaľ mesto vykonáva elektronické verejné obstarávanie samo, jej výdavky na túto činnosť tvorí výlučne uvedená suma. Ako je však vidieť v príslušnom riadku stĺpca „2011“, sú tam uvedené dve hodnoty, omnoho vyššie, než je suma 790,02. Horná hodnota predstavuje celkovú sumu, ktorú mesto Snina vynaložilo na e-aukcie v danom roku, pričom hodnota v zátvorke zobrazuje sumu, ktorú mesto zaplatilo osobe, ktorá tieto e-aukcie vykonávala. V poslednom roku realizovanej analýzy tento spôsob verejného obstarávania využilo mesto Snina pri 12 z 13 e-aukciách. Za poskytnutie služieb, spojených s realizáciou elektronickej aukcie, zaplatilo mesto súhrnne rôznym subjektom 52 536,8 Eur, čo spôsobilo to, že v tomto roku boli priemerné výdavky na jednu e-aukciu najvyššie počas analyzovaného obdobia. Ako vyplýva z grafu nižšie, z hľadiska rentability je na tom lepšie mesto Snina.

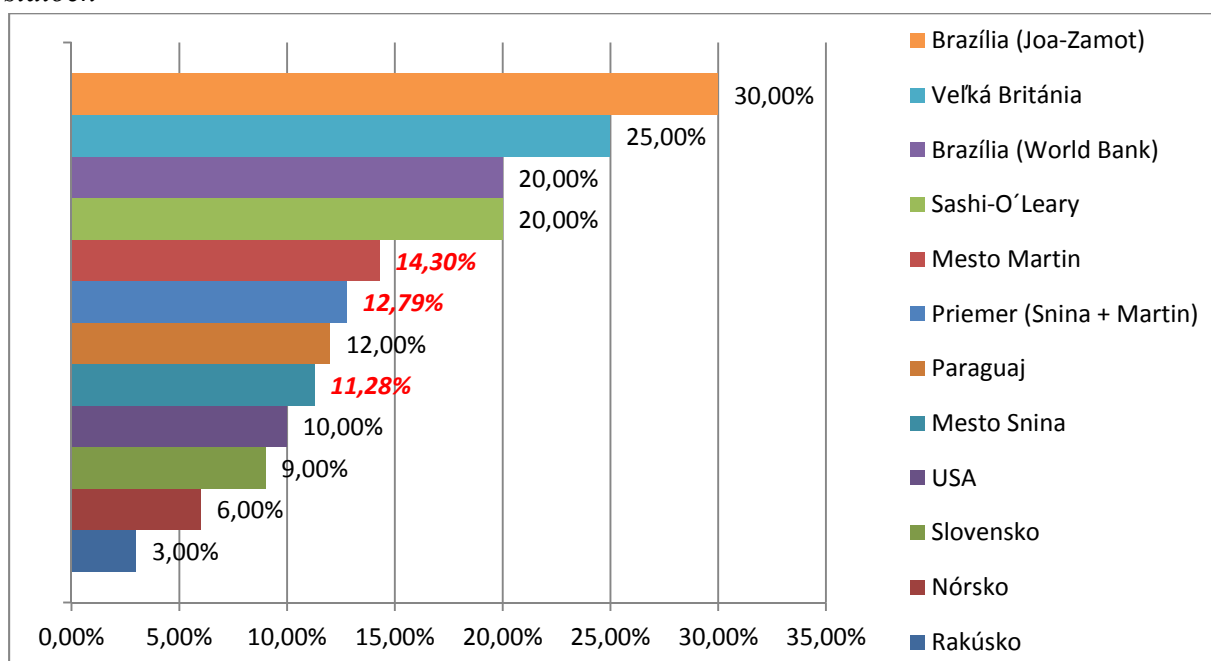
Graf č.3 – Rentabilita výdavkov na e-aukcie



Zdroj: Vlastné spracovanie

Z analýz vyplýva, že uvedené mestá celkovo ušetrili 14,30% (mesto Martin) a 11,28% (mesto Snina) z predpokladanej hodnoty zákaziek. V priemere je to 12,79%. Tieto hodnoty sú v súlade s úsporami ktoré sa dosahujú v iných krajinách. Možno povedať, že v porovnaní s niektorými krajinami sú na tom analyzované mestá lepšie.

Graf č.4 – Úspory dosiahnuté prostredníctvom e-aukcií vo verejnom sektore vo vybraných štátoch



Zdroj: Vlastné spracovanie podľa Sičáková-Beblavá a kol. (2011, s.32), Sashi-O'Leary (2002, s.105), The World Bank (2010, s.51), Joa-Zamot (2002, s.9), Mereles (2012, s.3), Wyld (2011, s.5), The Office of Government Commerce (2003 In: Major, s.10), European Commision (2010, s.5)

Z výskumu Sičákovej-Beblavej a kol (2011, s.32) vyplýva, že úspory organizácií verejného sektora na Slovensku dosahujú hodnoty v intervale 6%-12%. Sashi a O'Leary (2002, s.105) vo svojom článku uvádzajú, že elektronické aukcie dokážu, samozrejme v závislosti od obstarávateľa, ušetriť organizácii až 20% z počiatočnej hodnoty. Svetová Banka vo svojej štúdii uvádza, že verejný sektor v Brazílii ušetril pomocou elektronických aukcií 19%-21% z celkovej hodnoty aukcií (The World Bank, 2010, s.51), pričom dvojica autorov Joa-Zamot (2002, s.9) uvádzajú už 8 rokov pred publikáciou tejto oficiálnej štúdie až 30% úspory.

Mereles (2012, s.3) uvádza vo svojej prípadovej štúdii, že verejný sektor v Paraguaji ušetril v roku 2011, boli elektronické aukcie využívané už tretí rok, zhruba 12% z hodnoty obstarávaných služieb. Wyld (2011, s.5) uvádza 10% úspory, v podmienkach organizácií verejného sektora v Spojených štátoch. Organizácie verejného sektora vo Veľkej Británii evidujú až 25% úspory (The Office of Government Commerce, 2003 In: Major, s.10). K úsporám v podmienkach Európskej únie sa vyjadruje aj Európska komisia (European Commision, 2010, s.5), ktorá napríklad hovorí, že e-aukcie v Rakúsku priniesli menej než 3% úspory, v Nórsku 2%-10% úspory, avšak až 20%-40% úspory v čase.

V grafe č.4 boli pri intervaloch, uvedených v zdrojoch, na základe ktorých bol graf vytvorený, brané stredné hodnoty, čiže pri intervale 6-12% v prípade Slovenska bola použitá hodnota 9%. Z grafu vyplýva, že úspory, dosiahnuté v analyzovaných mestách, dosahujú priemerné až nadpriemerné hodnoty, v porovnaní s inými krajinami sveta.

MOŽNOSTI RIEŠENIA PROBLÉMOV ELEKTRONICKÉHO VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA

Návrhy možno zhrnúť do dvoch oblastí a to (1) oblasť ekonomickej efektivity a (2) oblasť transparentnosti realizácie elektronických aukcií. Na základe analýzy problému možno stanoviť nasledovné návrhy v oblasti ekonomickej efektivity:

1. Pred uzavretím zmluvy s poskytovateľom elektronického aukčného systému poveriť zamestnanca obecného úradu prieskumom trhu, aby sa zvažili reálne klady a prípadné straty, s ktorými sa bude musieť obec vyrovnáť po podpísaní zmluvy s konkrétnym poskytovateľom.
2. Ďalším bodom sú dodatky ku zmluvám. Práve tie sú často krát dôvodom neefektivity elektronických aukcií. Preto by si obce mali veľmi dôsledne preverovať e-aukcie pred, ale aj po jej realizácii. Nemali by sa zaujímať len o klasickú kontrolu ekonomickej situácie účastníka aukcie, ale najmä o referencie,

ktoré im môžu poskytnúť subjekty, ktoré už s konkrétnym účastníkom v minulosti nadviazali dodávateľsko-odberateľské vzťahy.

Transparentnosť vo verejnej správe možno pracovne vymedziť ako mieru informovanosti spravovaných subjektov o aktivitách spravujúcich subjektov. Negatívnymi aspektmi, ktoré možno v súvislosti s realizáciou e-aukcií evidovať, je nedostatočný prístup k informáciám a značná nekonsolidovanosť zverejnených informácií. Ďalším negatívom je určitá miera korupcie, ktorá vzniká v súvislosti s relatívnou uzavretosťou, charakteristickou pre proces verejného obstarávania. Obyvateľ napríklad nemá možnosť vstúpiť do aukčnej miestnosti a sledovať aukciu v reálnom čase. Návrhy sú najmä:

- Obce by mali obyvateľstvu buď umožniť sledovať vývoj e-aukcie priamo (napríklad umožnením špecifického, pozorovateľského vstupu do systému), alebo nepriamo (napr. po realizácii e-aukcie vyvesiť na úradnú tabuľu podrobný popis konania aukcie).
- Bolo by vhodné, keby Úrad pre verejné obstarávanie vytvoril špeciálnu sekciu, v ktorej by musela každá obec pod vlastným menom viesť záznamy o realizovaných e-aukciách (verejných obstarávaníach vo všeobecnosti), pričom by dané údaje musela zadávať podľa určitej šablóny. Prípadne by mohla byť táto povinnosť delegovaná na poskytovateľa aukčného systému, pričom jej vynútiteľnosť možno dosiahnuť pod hrozbou sankcie, uvedenej buď priamo v zákone o verejnom obstarávaní, alebo uvedením odkazujúceho ustanovenia v zákone o verejnom obstarávaní na zákon o priestupkoch, či vykonávací predpis.

V zásade by bolo vhodné, keby obce využívali systém EVO, ktorý prevádzkuje Úrad pre verejné obstarávanie. Transakčné výdavky, spojené s aukčným systémom, by boli v tomto prípade nulové. Pozitívnym krokom štátu, ktorý by určite prilákal mnoho obcí, by bolo, aby poskytol obciam možnosť výberu či chcú prostredníctvom systému EVO realizovať výlučne elektronickú aukciu, alebo verejné obstarávanie v jeho ucelenej elektronickej podobe.

ZÁVER

V predkladanej práci bola teoreticky načrtnutá problematika elektronických aukcií s dôrazom na pozitíva a prípadné negatíva ich realizácie v podmienkach obcí. Analýza bola vykonaná na dvoch mestách Slovenska, pričom komplexne ju možno rozčleniť do šiestich pilierov, totožných s čiastkovými cieľmi, stanovenými v druhej časti textu:

- Vyčíslenie celkových úspor, dosiahnutých vďaka elektronickým aukciám v mestách Martin a Snina
- Vyčíslenie priemerných úspor na jednu elektronickú aukciu

- Vyčíslenie celkových a priemerných výdavkov na jednu elektronickú aukciu
- Zistenie dynamiky vývoja elektronických aukcií na základe rokov 2009-2011
- Zistenie štruktúry zákaziek, obstarávaných pomocou elektronických aukcií v rokoch 2009-2011

Porovnať dosiahnuté výsledky s výsledkami v iných krajinách

Prvý čiastkový cieľ - úspory možno vymedziť

- *V absolútnej rovine* - rozdiel medzi predpokladanou a víťaznou cenou
- *V relatívnej rovine* – percentuálne vyjadrenie uvedeného rozdielu, čiže ako podiel absolútnych úspor na predpokladanej cene

Z text vyplýva, že celkové úspory v relatívnej rovine boli dosiahnuté v meste Martin v hodnote 14,30% a v meste Snina 11,28%, čiže priemerne 12,79%. V absolútnej rovine ide o objem 278 738,06 Eur v Martine a 2 300 513 Eur v Snine. Tento rozdiel je determinovaný vyššou priemernou hodnotou aukcií, zapríčinenou veľkým podielom investičných zákaziek v meste Snina.

Druhý čiastkový cieľ - V zásade platí to, čo vyššie. Priemerné úspory na jednu e-aukciu činia v meste Martin 3 871,36 Eur, v meste Snina 69 712 Eur.

Tretí čiastkový cieľ - Výdavky mesta Martin majú rastúci trend. Celkovo mesto vynaložilo na realizáciu e-aukcií 15 450 Eur a priemerne 214,58 Eur. Mesto Snina v prvých dvoch rokoch uhrádzalo len paušálnu sumu 790,02 Eur, avšak pri realizácii e-aukcií, ktorých predmetom boli veľké investičné zákazky v roku 2011 využili služby externých obstarávateľov, čo tento proces značne predražilo. Celkovo tak vynaložilo 54 906,84 Eur a priemerne 1 663,84 Eur. Ako však bolo uvedené, posledný analyzovaný rok tieto hodnoty značne skreslil.

Štvrtý čiastkový cieľ - Dynamika vývoja bola sledovaná prostredníctvom horizontálnej analýzy.

Pri meste Martin možno konštatovať, že úspory v absolútnej rovine počas celého obdobia klesali, pričom v relatívnej rovine dosiahli svoje minimum v roku 2010. Medzi rokmi 2009 a 2010 došlo súčasne ku vysokému nárastu celkovej hodnoty zákaziek obstarávaných prostredníctvom e-aukcií a poklesu úspor v absolútnej a relatívnej rovine. V roku 2011 tvoria absolútne úspory len 0,16 násobok hodnoty roku 2009.

Mesto Snina eviduje počas analyzovaného obdobia rastúce absolútne úspory. Relatívna rovina prechádza zo zápornej hodnoty v roku 2009 do kladných s dosiahnutým maximom v roku 2010. V roku 2011 sú absolútne úspory rovné zhruba -2 632,5 násobku hodnoty z roku 2009.

Piaty čiastkový cieľ - V oboch prípadoch tvorí predmet väčšiny e-aukcií realizácia stavebných prác. Samozrejme ich hodnota je vyššia v prípade mesta Sniny ako mesta Martin, čo si možno overiť v prílohách č.1 a 3.

Šiesty čiastkový cieľ - Pri priemerných celkových úsporách v hodnote 12,79% možno povedať, že praktická realizácia elektronických aukcií v týchto dvoch slovenských mestách dosahuje lepšie výsledky než v niektorých zahraničných krajinách.

Z uvedeného vyplýva, že predpoklad, uvedený po vyšpecifikovaných cieľoch v kapitole č.2, sa potvrdil. Predpokladom bolo, že uvedené mestá dosahujú celkové úspory vyššie než 5%. Mesto Martin počas analyzovaného obdobia dosiahlo úspory 14,30%, mesto Snina 11,28%.

Z uvedených výsledkov vyplýva, že **obe stanovené hypotézy boli potvrdené**. Analyzované mestá dosahujú počas analyzovaného obdobia rokov 2009-2011 v priemere úspory 12,79%, čo je hodnota vyššia než stanovených hraničných 5% a zároveň dosahujú rentabilitu v priemere 66,093.

Z predkladanej práce vyplýva, že realizácia elektronických aukcií, pokiaľ je dobre zvládnutá, je vhodným nástrojom racionalizácie vynakladania prostriedkov na úrovni obcí a bolo by prospešné, keby bol tento nástroj využívaný v každej obci, ktorej to podmienky dovoľujú. Možno konštatovať, že elektronické aukcie sú jedným zo spôsobov výdavkovej racionalizácie obcí. Otázkou je, ako by sa odrazilo ich masívne zavedenie na komunálnej úrovni na spôsobe výkonu správy vecí verejných, keďže e-aukcie predpokladajú určité personálne, ale najmä vzdelanostné kapacity. Celkovo možno konštatovať, že verejné e-aukcie je možné označiť za veľmi vhodne aplikovaný nástroj súkromného sektora v špecifických podmienkach verejnej správy.

LITERATÚRA

1. *Aukčný dom mesta Martin*, [online] [cit. 2.12.2013]. Dostupné: <http://martin.ebit.sk/>
2. BAJARI, P. – HORTAÇSU, A. 2004. Economic Insights from Internet Auctions. In: *Journal of Economic Literature*, Vol. XLII, p. 457-486, ISSN 0022-0515
3. DELINA, R. – VAJDA, V. 2006. *Asistent elektronického obchodu – manažérska príručka*, Prešov: Prešovská regionálna komora SOPK, 2006. 132 s. ISBN 80-89105-21-1

4. DELINA, R. – VAJDA, V. 2008. *Teória a prax elektronického obchodovania*, Prešov: Grafotlač, 2008. 170 s. ISBN 978-80-969953-3-2
5. EUROPEAN COMMISSION. 2010. *GREEN PAPER on expanding the use of e-Procurement in the EU*, SEC(2010) 1214
6. JAP, S. D. 2002. Online Reverse Auctions: Issues, Themes, and Prospects for the Future, In: *Journal of the Academy of Marketing Science*. Vol. 30, No. 4. p. 506-525 ISSN 1552-7824
7. KRISHNA, V. 2010. *Auction theory*, Oxford: Elsevier Inc., 2010. 323 s. ISBN 978-0-12-374507-1
8. JOA, L. A. - ZAMOT, F. 2002. Internet-Based Reverse Auctions by the Brazilian Government. In: *The Electronic Journal on Information Systems in Developing Countries*, Vol.9, Issue 6, p. 1-12, ISSN 1681-4835
9. MAJOR, C. *Reverse auctions – A Suitable Procurement Tool for the WA Public Sector?*, [online] [cit. 28.11.2013]. Dostupné: <http://www.finance.wa.gov.au/cms/uploadedFiles/Government_Procurement/Publications/Professional_Papers_and_Presentations/reverse_auctions.pdf?n=5254>
10. MERELES, D. 2012. *Reinventing Procurement in Paraguay: Introducing electronic reverse auctions*, [online] [cit. 30.11.2013]. Dostupné: <http://api.ning.com/files/lZ4CXhFTngp1DQNQpHsfrTolFrw7leMPZLik2w*yFWAu fbcKZopwNeF9NwHxdmTq2bZ999PV-OWWebInH*ZW9ePxluo*ERNW/ParaguayPublicProcurement_final.pdf>
11. NARAHARI, Y., GUJAR, S. 2010. Auctions in Electronic Commerce, In: *Bidgoli, H. (Ed.): The Handbook of Technology Management. Management Support Systems, Electronic Commerce, Legal and Security Considerations*. Volume 3. Bakersfield: John Wiley & Sons, Inc., 2010. s. 612-625 ISBN 978-0-470-24949-9
12. NEMEC, J. – MERIČKOVÁ, B. 2007. Zmluvné zabezpečovanie verejných služieb v rozmere efektívnosti a kvality. In: *Theoretical and Practical Aspects of Public Finance*. Praha: VŠE 2007, CD-ROM. ISBN 978-80-245-1188-7
13. OCHRANA, F. - FANTOVÁ ŠUMPÍKOVÁ, M. - PAVEL, J. - NEMEC, J. a kol.; 2007. *Efektivnost zabezpečování vybraných veřejných služeb na úrovni obcí*, 1.vydanie. Praha: VSE, 2007. 149 s. ISBN 978-80-245-1259-4
14. *Oficiálna webstránka mesta Snina*, [online] [cit. 1.12.2013]. Dostupné: <<http://www.snina.sk>>

15. *Rozpočty mesta Martin*, [online] [cit. 1.12.2013]. Dostupné: <http://www.martin.sk/finale/index.php?s=1037341702>
16. SASHI, C. M. - O'LEARY, B. 2002. The Role of Internet Auctions in the Expansion of B2B Markets. In: *Industrial Marketing Management*, 31, p. 103-110, ISSN 0019-8501
17. SIČÁKOVÁ-BEBLAVÁ, E. – ŠATNÍKOVÁ, S. - KLÁTIK, P. 2011. *Elektronické aukcie vo verejnom obstarávaní: teória a prax na Slovensku*, Bratislava: Transparency International, 2011. 65 s. ISBN 978-80-89540-03-7
18. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/17/ES z 31.marca 2004 o koordinácii postupov obstarávania subjektov pôsobiacich v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb
19. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/18/ES z 31.marca 2004 o koordinácii postupov zadávania verejných zákaziek na práce, verejných zákaziek na dodávku tovaru a zákaziek na služby
20. THE WORLD BANK. 2010. *Assesment of the Procurement Systems of the Brazilian Federal Government and the Brazilian State of São Paulo*, [online] [cit. 29.11.2013]. Dostupné: [http://siteresources.worldbank.org/INTPROCUREMENT/Resources/278019-1311363656902/Brazil_OECD_Indicators_Proposed_Scores_June-07-2011\(editor+clean\).pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTPROCUREMENT/Resources/278019-1311363656902/Brazil_OECD_Indicators_Proposed_Scores_June-07-2011(editor+clean).pdf)
21. *Transparentné mesto Martin*, [online] [cit. 1.12.2013]. Dostupné: <http://www.transparentnemesto.sk>
22. TURBAN, E. et. al. 2006. *Electronic Commerce. A Managerial Perspective*, New Jersey: Pearson Education, Inc., 2006. 792 s. ISBN 0-13-185461-5
23. WENYAN, H. – BOLIVAR, A. 2008. Online Auctions Efficiency: A Survey of eBay Auctions. In: *Proceedings of the 17th International Conference on World Wide Web, WWW 2008*, Beijing, China, April 21-25, 2008. ACM 2008, s.925-933 ISBN 978-1-60558-085-2
24. WYLD, D.C.. 2011. *Saving Time and Money through Reverse Auctions: A Case Study on the Efficiency of Competitive Bidding Utilization at the U.S. Department of State. A Research Brief from The Reverse Auction Research Center*, [online] [cit. 3.12.2013]. Dostupné: http://media.wix.com/ugd/8ea413_7ff66a2016ff6cee85bc181fa6d326c0.pdf

25. Zákon č.25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
26. Zákon č.58/2011 Z.z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

PRÍLOHA Č.1 – VYBRANÉ UKAZOVATELE REALIZÁCIE E-AUKCIÍ V MESTE MARTIN

Tabuľka č. 5 – Vybrané ukazovatele realizácie e-aukcií v meste Martin

Predmet elektronickej aukcie	Predpokladaná cena	Vit'azná cena	Rozdiel	Úspory	Rok
1.	50 000	106 598	- 56 598	- 113,20%	2010
2.	79 967,46	91 339	- 11 371,54	- 14,22%	2010
3.	18 000	24 904	- 6 904	- 38,36%	2010
4.	3 600	6 303	- 2 703	- 75,08%	2009
5.	1 500	3 498	- 1 998	- 133,20%	2009
6.	29	29	0	0,00%	2011
7.	11 000	11 000	0	0,00%	2010
8.	120	120	0	0,00%	2010
9.	120	120	0	0,00%	2010
10.	4,7	4,7	0	0,00%	2010
11.	39 200	39 200	0	0,00%	2009
12.	26,86	26,86	0	0,00%	2010
13.	36	36	0	0,00%	2010
14.	36	36	0	0,00%	2010
15.	15 099	15 099	0	0,00%	2010
16.	25 228	25 228	0	0,00%	2010
17.	5 000	5 000	0	0,00%	2010
18.	4 998	4 997	1	0,02%	2009
19.	40	37	3	7,50%	2011
20.	6 300	6 280	20	0,32%	2010
21.	20 000	19 980	20	0,10%	2011
22.	10 780	10 756	24	0,22%	2010
23.	30 000	29 970	30	0,10%	2010
24.	8 800	8 750	50	0,57%	2010
25.	3 000	2 950	50	1,67%	2010
26.	7 000	6 900	100	1,43%	2010
27.	10 000	9 780	220	2,20%	2010
28.	35 930	35 700	230	0,64%	2011
29.	2 594	2 349	245	9,44%	2009
30.	14 000	13 690	310	2,21%	2010
31.	2 439	2 126	313	12,83%	2009
32.	12 000	11 500	500	4,17%	2009
33.	6 500	5 994	506	7,78%	2010
34.	8 000	7 450	550	6,88%	2010
35.	12 635	12 071,40	563,6	4,46%	2011
36.	4 850	4 149	701	14,45%	2009
37.	5 400	4 650	750	13,89%	2010
38.	9 900	9 000	900	9,09%	2009
39.	18 000	17 000	1 000	5,56%	2010
40.	7 667	6 300	1 367	17,83%	2009

41.	21 000	19 500	1 500	7,14%	2010
42.	9 639	7 719	1 920	19,92%	2010
43.	29 000	27 000	2 000	6,90%	2010
44.	33 000	30 999	2 001	6,06%	2010
45.	13 209	10 950	2 259	17,10%	2009
46.	68 344	65 858	2 486	3,64%	2010
47.	35 700	32 890	2 810	7,87%	2010
48.	42 000	38 400	3 600	8,57%	2009
49.	13 000	9 300	3 700	28,46%	2010
50.	18 000	13 450	4 550	25,28%	2010
51.	20 440	15 840	4 600	22,50%	2009
52.	32 999	26 750	6 249	18,94%	2009
53.	18 921	12 570	6 351	33,57%	2009
54.	23 000	16 450	6 550	28,48%	2010
55.	25 531	18 500	7 031	27,54%	2009
56.	14 600	7 500	7 100	48,63%	2010
57.	17 257	10 000	7 257	42,05%	2009
58.	85 000	77 000	8 000	9,41%	2010
59.	13 500	4 790	8 710	64,52%	2009
60.	123 046	113 498	9 548	7,76%	2010
61.	100 000	90 000	10 000	10,00%	2010
62.	30 000	19 830	10 170	33,90%	2011
63.	77 372	67 000	10 372	13,41%	2010
64.	69 000	57 000	12 000	17,39%	2011
65.	59 822	46 000	13 822	23,11%	2009
66.	16 800	2 500	14 300	85,12%	2010
67.	120 648	99 999	20 649	17,12%	2009
68.	32 725	11 890	20 835	63,67%	2010
69.	130 708	105 000	25 708	19,67%	2010
70.	59 251	29 500	29 751	50,21%	2009
71.	55 959	21 900	34 059	60,86%	2009
72.	50 000	29	49 971	99,94%	2010
Celkom	1 949 271,02	1 670 532,96	278 738,06	-	-

Zdroj: Vlastné spracovanie

Tabuľka č.6 – Názvy položiek z tabuľky č.5

Označenie položky	Predmet elektronickej aukcie	Víťaz
1.	Opravy mestských komunikácií - ulice Hurbanová a Hodžová	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
2.	Turčianska galéria - výťah so šachtou a vnútorné inštalácie	STAVOUNIVERZÁL, s.r.o.
3.	Rekonštrukcia zastávok MHD na ul. Gorkého III.	RICoS s.r.o.
4.	Oprava múru na Národnom cintoríne v Martine	Bagrofurman Milan Smieško
5.	Výrub agátov	Bagrofurman Milan Smieško
6.	Opravy mestských komunikácií - chodníkov (liatym asfaltom) na území mesta Martin	Liate asfalty & SIP a dlažby, spol. s.r.o.
7.	Úprava parkovísk Gorkého 93-95	Ľubomír Kadlčík
8.	Odpadové koše na zvieracie exkrementy	MEVAKO s.r.o. Rožňava
9.	Odpadové koše na zvieracie exkrementy	MEVAKO s.r.o. Rožňava
10.	Vodorovné dopravné značenie (VDZ) na mestských pozemných komunikáciách	Mojmír Flašík plošné značenie ciest
11.	Rekonštrukcia a rozšírenie Ul. Sklabinská č.22 vrátane parkovísk	Profit-Industry Martin, s.r.o.
12.	Rekonštrukcia mestských komunikácií - chodníkov v MČ Záturčie	Servis pre pozemné komunikácie s.r.o.
13.	Opravy mestských komunikácií na území mesta Martin	Servis pre pozemné komunikácie s.r.o.
14.	Opravy mestských komunikácií na území mesta Martin	Servis pre pozemné komunikácie s.r.o.
15.	Rekonštrukcia chodníka na Ul. N.Hejnej	Servis pre pozemné komunikácie s.r.o.
16.	Obytné a sanitárne kontajnery	Schafy spol. s.r.o.
17.	Rekonštrukcia parkovísk na Ul.Východná 1,3 v MČ Sever	STAVMER, Jozef Meravý
18.	Vybudovanie oplotenia detského ihriska na Gándhiho ulici	Bagrofurman Milan Smieško
19.	Čistenie pripájacieho potrubia kanalizačných vpustí na komunikáciách mesta Martin	Turčianska vodárenská spoločnosť a.s.
20.	Úprava parkovísk Gorkého 63-67 (pozdĺžne)	Roman Facuna FAROSTAV
21.	Mrazené výrobky	SALI-MARTIN
22.	Oprava križovatky Kolónia Hviezda – Fínska	Servis pre pozemné komunikácie s.r.o.
23.	Oprava Ulice Francisciho	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
24.	Úprava parkovísk Gorkého 69-71 (šikmé)	Roman Facuna FAROSTAV
25.	Úprava parkoviska na ulici Mazúrová 10,14	Samuel Kadlčík AQUAREL
26.	Rekonštrukcia múru na Národnom cintoríne v Martine	STAVMER, Jozef Meravý
27.	Hracie prvky - detské ihrisko Ľadoveň	Dextrade Žilina, s.r.o.
28.	Mäso a mäsové výrobky	Mäso Parížeková
29.	Rekonštrukcia nespevnenej plochy parkoviska - Tajovského ulica II	Jozef Paľo - SaND Stavebná a nákladná doprava

30.	Rozšírenie, oprava parkoviska P1 na Hviezdoslavovej ulici č.39-43	STAVMER, Jozef Meravý
31.	Rekonštrukcia nespevnenej plochy parkoviska - Tajovského ulica I	Jozef Paľo - SaND Stavebná a nákladná doprava
32.	Oporný múr a odvodňovací žľab Martin Bambusky	Bagrofurman Milan Smieško
33.	Úprava parkovísk na Hviezdoslavovej ulici č.80-88	Ľubomír Kadlčík
34.	Oprava parkoviska na ulici F.Štefunku v MČ Košúty	STAVMER, Jozef Meravý
35.	Potraviny	INMEDIA, spol. s.r.o.
36.	Chodník pre peších medzi ulicami Gen.Svobodu a Tulská	Radomír Kováčik Stav-Trans Obchodno-stavebná činnosť
37.	Rekonštrukcia parkoviska na ulici Bellova 1,2 v MČ Sever	Samuel Kadlčík AQUAREL
38.	Rozšírenie parkovacích miest na Gogoľovej ulici 10,12,14	Liate asfalty & SIP a dlažby, spol. s.r.o.
39.	Rekonštrukcia parkovísk Ul.J.Goliána II.časť v MČ Podháj – Stráne	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
40.	Parkovacie miesta SLOVAN - 16 miest	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
41.	Rozšírenie, oprava parkovísk na Družstevnej ulici v MČ Sever	STAVMER, Jozef Meravý
42.	Montáž aktívnej bleskozvodnej súpravy na Ul.Mudroňa	BKL Elektro, s.r.o.
43.	Rekonštrukcia parkovísk Ul.J.Goliána III.časť v MČ Podháj – Stráne	Liate asfalty & SIP a dlažby, spol. s.r.o.
44.	Rekonštrukcia parkovísk Ul.J.Goliána I.časť v MČ Podháj – Stráne	STAVMER, Jozef Meravý
45.	Parkovacie kolmé miesta Thurzová ul. - 16 miest	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
46.	Rekonštrukcia prístupovej komunikácie k cintorínu	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
47.	Oprava podlahy telocvične v ZŠ Jahodnícka v Martine	Peter Galvánek – BYTEX
48.	Rekonštrukcia chodníka Ul.Aurela Stodolu	Terrib, s.r.o.
49.	Oprava chodníka na Ul.Murdochova v MČ Priekopa	Samuel Kadlčík AQUAREL
50.	Rozšírenie, oprava parkovísk na Ul.J.Martáka v MČ Priekopa	Viktor Rác BUTYKER
51.	Oprava strešnej krytiny - MŠ Lettricha v Martine	Terézia Lizáková – DAVSTAV
52.	Rekonštrukcia cesty - Puškinova ul.	Radomír Kováčik Stav-Trans Obchodno-stavebná činnosť
53.	Výstavba chodníka Záturčianska - II.etapa	Radomír Kováčik Stav-Trans Obchodno-stavebná činnosť
54.	Rozšírenie, oprava parkovísk na Hviezdoslavovej ulici č.39-43 v MČ Stred	Roman Facuna FAROSTAV
55.	Parkovacie plochy - Tomášiková ulica	Liate asfalty & SIP a dlažby, spol. s.r.o.

56.	Rozšírenie, oprava parkovísk na Tajovského ulici v MČ Stred	STAVMER, Jozef Meravý
57.	Parkovacie miesta na uliciach: Kukučínová, Bjornosova, E.B.Lukáča	Ľubomír Kadlčík
58.	Zateplenie budovy školskej jedálne pri ZŠ Mudroňova	RMS - Stav s.r.o.
59.	Rozšírenie parkovacích miest Zvolenská ulica	Ľubomír Kadlčík
60.	Turčianska galéria - stavebné úpravy	STAVOUNIVERZÁL, s.r.o.
61.	Rekonštrukcia Ul.Škultétyho (od Ul.P.Mudroňa po Ul.M.R.Štefánika)	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
62.	Rekonštrukcia parkoviska na ulici F.Štefunku č.16-22 v MČ Košúty	Ľubomír Kadlčík
63.	Rekonštrukcia chodníka pod Partizánskym cintorínom pri ceste 1/18	Scarp s.r.o.
64.	Rekonštrukcia, rozšírenie, úprava parkovísk na ulici M.Jankolu v MČ Záturčie	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
65.	Rekonštrukcia Horskej ulice	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
66.	Sadanie základov prístavby skladu náradia a telocvične na ZŠ Priehradná	SKANVOR, s.r.o.
67.	Chodník pre peších - Partizánsky cintorín	M - Silnice SK, s.r.o.
68.	Opravy kanalizačných vpustí na komunikáciách mesta Martin0	Liate asfalty & SIP a dlažby, spol. s.r.o.
69.	Rekonštrukcia Ulice V.Žingora (od Ul.Bezručovej) v MČ Podháj – Stráne	CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.
70.	Výstavba chodníka Záturčianska - I.etapa	Ľubomír Kadlčík
71.	Rekonštrukcia chodníka ul. Svätopluková	Jozef Paľo - SaND Stavebná a nákladná doprava
72.	Opravy mestských komunikácií - chodníkov (liatym asfaltom)	Liate asfalty & SIP a dlažby, spol. s.r.o.

Zdroj: Vlastné spracovanie

PRÍLOHA Č.2 – ZOZNAM ÚSPOR PODĽA VÍŤAZOV E-AUKCIÍ MESTA MARTIN

Tabuľka č.7 – Úspory mesta Martin v závislosti od víťaza e-aukcie

<i>Vít'az</i>	<i>Počet vyhraných aukcií</i>	<i>Celkové úspory</i>	<i>Priemerné úspory</i>
Bagrofurman Milan Smieško	4	-4200	-1050
BKL Elektro, s.r.o.	1	1920	1920
CESTNÉ STAVBY ŽILINA spol. s.r.o.	10	12074	1207,4
Dextrade Žilina, s.r.o.	1	220	220
INMEDIA, spol. s.r.o.	1	563,6	563,6
Jozef Paľo - SaND Stavebná a nákladná doprava	3	34617	11539
Liate asfalty & SIP a dlažby, spol. s.r.o.	6	80737	13456,17
Ľubomír Kadlčík	6	56394	9399
M - Silnice SK, s.r.o.	1	20649	20649
Mäso Parížeková	1	230	230
MEVAKO s.r.o. Rožňava	2	0	0
Mojmír Flašík plošné značenie ciest	1	0	0
Peter Galvánek - BYTEX	1	2810	2810
Profit-Industry Martin, s.r.o.	1	0	0
Radomír Kováčik Stav-Trans Obchodno-stavebná činnosť	3	13301	4433,67
RICoS s.r.o.	1	-6904	-6904
RMS - Stav s.r.o.	1	8000	8000
Roman Facuna FAROSTAV	3	6620	2206,67
SALI-MARTIN	1	20	20
Samuel Kadlčík AQUAREL	3	4500	1500
Scarp s.r.o.	1	10372	10372
Servis pre pozemné komunikácie s.r.o.	5	24	4,8
Schafy spol. s.r.o.	1	0	0
SKANVOR, s.r.o.	1	14300	14300
STAVMER, Jozef Meravý	7	11561	1651,57
STAVOUNIVERZÁL, s.r.o.	2	-1823,54	-911,77
Terézia Lizáková – DAVSTAV	1	4600	4600

Terrib, s.r.o.	1	3600	3600
Turčianska vodárenská spoločnosť a.s.	1	3	3
Viktor Rác BUTYKER	1	4550	4550
<i>Spolu - 30</i>	<i>72</i>	<i>278738,06</i>	<i>3871,361944</i>

Zdroj: Vlastné spracovanie

PRÍLOHA Č.3 – VYBRANÉ UKAZOVATELE REALIZÁCIE E-AUKCIÍ V MESTE SNINA

Tabuľka č.8 – Vybrané ukazovatele realizácie e-aukcií v meste Snina

Predmet elektronickej aukcie	Predpokladaná cena	Víťazná cena	Rozdiel	Úspory	Rok
1.	4 100	4 100	0	0,00%	2009
2.	278 578	278 578	0	0,00%	2009
3.	26 196	27 400	-1 204	-4,60%	2009
4.	9 211	9 211	0	0,00%	2009
5.	4 760	4 760	0	0,00%	2009
6.	31 446	31 446	0	0,00%	2009
7.	55 486	55 080	406	0,73%	2009
8.	203 508	211 816	-8 308	-4,08%	2010
9.	11 900	9 520	2 380	20,00%	2010
10.	26 299	23 850	2 449	9,31%	2010
11.	181 837	146 787	35 049	19,28%	2010
12.	16 530	16 530	0	0,00%	2010
13.	206 657	206 900	-243	-0,12%	2010
14.	4 370	3 900	470	10,76%	2010
15.	62 500	49 990	12 510	20,02%	2010
16.	34 272	33 677	595	1,74%	2010
17.	604 401	472 800	131 601	21,77%	2010
18.	162 340	161 940	400	0,25%	2010
19.	43 641	39 935	3 706	8,49%	2010
20.	8 330	4 730	3 600	43,22%	2010
21.	58 628	44 893	13 735	23,43%	2010
22.	966 900	960 476	6 424	0,66%	2011
23.	649 992	608 984	41 008	6,31%	2011
24.	245 538	178 728	66 810	27,21%	2011
25.	806 586	805 290	1 296	0,16%	2011
26.	4 225 499	4 052 911	172 588	4,08%	2011
27.	1 856 604	1 458 402	398 202	21,45%	2011
28.	645 675	577 638	68 037	10,54%	2011
29.	512 607	418 942	93 666	18,27%	2011
30.	1 268 191	1 256 162	12 029	0,95%	2011
31.	2 980 778	2 349 475	631 303	21,18%	2011
32.	2 008 900	1 413 671	595 229	29,63%	2011
33.	2 190 958	2 174 182	16 776	0,77%	2011
Celkom	20 393 217	18 092 704	2 300 513	11,28%	-

Zdroj: Vlastné spracovanie

Tabuľka č.9 – Názvy položiek z tabuľky č.8

Označenie položky	Predmet elektronickej aukcie
1.	Vypracovanie projektu pre stavebné konanie a realizáciu stavby - stavebné úpravy objektu starej polikliniky
2.	Oprava miestnych komunikácií a oprava parkovísk a odstavných plôch v Snine
3.	Realizácia stavebných úprav budovy Športovej haly v Snine
4.	Lavičky a koše: 1. časť:Lavičky
5.	Lavičky a koše: 2. časť:Odpadkové koše
6.	Realizácia stavebných prác na stavbe - Osadenie mobiliáru v starom parku mesta Snina
7.	Realizácia stavebných prác na stavbe - Stavebné úpravy telocvične Základnej školy, Ul. Komenského 2666/16, Snina
8.	Rekonštrukcia budovy Mestského úradu v Snine
9.	Vypracovanie projektovej dokumentácie pre stavebné konanie a realizáciu stavby Stavebné úpravy budovy Nemocnice Snina, s. r. o.
10.	Vypracovanie dokumentácie pre územné rozhodnutie a projektu pre stavebné konanie a realizáciu stavby "Protipovodňové opatrenia na vodných tokoch na území mesta Snina"
11.	Rekonštrukcia peších komunikácií – Snina
12.	Realizácia stavebných prác na stavbe - Detské ihrisko pri Vihorlate
13.	Rekonštrukcia miestnych komunikácií na území mesta Snina
14.	Projektovej dokumentácie stavby Chodníky Snina
15.	Realizácia stavbených prác na stavbe _ Pobrežný ochranný múrik a spevnené plochy
16.	Externý projektový manažment projektu"Obnova historickej pamiatky - Kaštieľ Snina"
17.	Stavebné úpravy budovy Nemocnice Snina, s. r. o.
18.	Rekonštrukcia odstavných plôch na území mesta Snina
19.	Realizácia stavebných prác na stavbe "Stavebné úpravy urnovej steny a oporného múra na starom cintoríne"
20.	Vypracovanie energetických certifikátov budov ku kolaudáciám stavieb podľa zákona č. 555/2005 Z. z. o energetickej hospodárnosti budov a o zmene a doplnení niektorých zákonov"
21.	Realizácia stavebných prác na stavbe Prestavba sociálnych zariadení Mestského kultúrneho strediska v Snine"
22.	Rekonštrukcia ZŠ na 1.mája
23.	Rekonštrukcia ZŠ P.O.Hviezdoslava
24.	Rekonštrukcia MŠ Čs.armády
25.	Nákup čistiacej techniky
26.	Výstavba kanalizácie okrajových častí
27.	Domov pokojnej staroby
28.	Rekonštrukcia ZŠ Budovateľská
29.	Rekonštrukcia MŠ Budovateľská
30.	Modernizácia a prístavba ZUŠ
31.	Revitalizácia námestia Centrum
32.	Rekonštrukcia kultúrnej pamiatky kaštieľ Snina
33.	Výstavba regionálneho centra biologicky rozložiteľného odpadu

Zdroj: Vlastné spracovanie